**АДМИНИСТРАЦИЯ АРГАЯШСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОТДЕЛ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

**АКТ выездной плановой проверки№П-10/2018**

с.Аргаяш 20ноября 2018 г.

место составления акта дата

Плановая проверка проведена на основании распоряжения главы Аргаяшского муниципального района от 26.10.2018 № 1817р «О проведении выездной плановой проверки».

Проверочная группа:

Митрофанова Людмила Николаевна - начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации Аргаяшского муниципального района;

Байгильдина Эльвира Амировна - ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации Аргаяшского муниципального района.

Основания проведения проверки:

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

- план проверок, утвержденный распоряжением Главы Аргаяшского муниципального района от 23.03.2018 № 482р.

Цель проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения – с 06.11.2018 по 19.11.2018.

Проверяемый период - с 01.01.2017по 31.10.2018.

Предмет проверки – соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассматриваемые вопросы на первом этапе проверки:

- закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рассматриваемые вопросы на втором этапе проверки:

- осуществление контрактной службой (контрактным управляющим) функций и полномочий;

- планирование закупок;

- способы определения поставщиков;

-применение антидемпинговых мер при проведении аукционов;

- закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

-внесение установленных законодательством сведений в Единой информационной системе в сфере закупок (далее- ЕИС).

**Субъект проверки – Муниципальное учреждение Сельский дом культуры «Краснооктябрьский»**(далее - Заказчик).

Юридический адрес: 456889, Челябинская обл., Аргаяшский район, п.Ишалино, ул. Школьная, 30/1.

ИНН/КПП 7438019664/746001001

Тел. (8-35131) 9-62-88, электронный адрес: ishalino@rambler.ru

Должностное лицо заказчика: директор Коваленко Валентина Леонидовна, действующая на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ишалинского сельского поселения от 05.12.2011 №60, назначенная директором постановлением администрации Ишалинского сельского поселения от 11.10.2005 №15.

Заказчик является бюджетным учреждением, учредителем которого является Администрация Ишалинского сельского поселения.

Контрольные мероприятия ведомственного контроля в соответствии со статьей 100 Закона о контрактной системе в отношении Заказчика в проверяемом периоде не проводились.

Контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется Отделом №23 Управления федерального казначейства по Челябинской области.

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Назапрос о представлении документов и информации от 29.10.2018 №100Заказчиком по акту приема-передачи от 06.11.2018представлены в копиях следующие документы (*приложение 1 на24 листах*):

-Устав учреждения;

-постановление администрации Ишалинского сельского поселения от 11.10.2005 №15«О создании муниципального учреждения сельский дом культуры «Краснооктябрьский»;

-распоряжение главы Ишалинского сельского поселения от 01.03.2017 №21 «Об исполнении обязанностей контрактного управляющего»;

-приказот 02.04.2018 №32 «Об исполнении обязанностей контрактного управляющего;

-приказ от 02.04.2018 №33 «О назначении ответственного лица за составление, введение и размещение информации об учреждении на официальных сайтах zakupki.gov.ru, bus.gov.ruи rts-tender.ru»;

-должностная инструкция контрактного управляющего;

-приказ от 01.02.2018 №20/1 «О внесении изменений в состав единой комиссии по осуществлению закупок на поставку товара, работ, услуг для обеспечения нужд МУ СДК «Краснооктябрьский»;

-приказ от 02.04.2018 №34 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок на поставку товара, работ, услуг для обеспечения нужд МУ СДК «Краснооктябрьский»;

-удостоверение о повышении квалификации Нечаевой Ю.Т. 742400775830 регистрационный номер 92 от 24.01.2014;

-удостоверение о повышении квалификации Слукиновой Е.Ю. 742400775835 регистрационный номер 99 от 24.01.2014;

-удостоверение о повышении квалификации Магасумовой А.В. регистрационный номер 5006 от 08.06.2016;

-удостоверение о повышении квалификации Юлдыбаевой Л.Ш. регистрационный номер 3-КС(К) – 37 от 12.05.2017;

-удостоверение о повышении квалификации Коваленко В.Л. регистрационный номер 4674/18 от 02.04.2018;

-удостоверение о повышении квалификации Калининой В.Н. регистрационный номер :-КА(К) -21 от 01.11.2018;

В ходе проверки использованы следующие документы и информация Заказчика:

-планы финансово-хозяйственной деятельности, утвержденные в проверяемом периоде;

-регистры бухгалтерского учета (журналы операций №№ 1, 2, 3, 4) за период январь-декабрь 2017 года, январь-сентябрь 2018 года;

- контракты, заключенные в проверяемом периоде;

-документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, в проверяемом периоде;

-информация, размещенная Заказчиком на официальном сайте ЕИС.

Рассмотрев вышеуказанные документы и информацию, установлено следующее:

1. Осуществление контрактной службой (контрактным управляющим) функций и полномочий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Распоряжением администрации Ишалинского сельского поселения от 01.03.2017 №21 обязанности контрактного управляющего у Заказчика были возложены на экономиста-бухгалтера администрации Ишалинского сельского поселения Юлдыбаеву Лилию Шамилевну.

Юлдыбаева Л.Ш. не являлась должностным лицом Заказчика, следовательно, на нее не могли быть возложены обязанности контрактного управляющего в МУ СДК «Краснооктябрьский».

Приказом от 02.04.2018 №32 обязанности контрактного управляющего Заказчика возложены на бухгалтера Нечаеву Ю.Т., работающую в МУ СДК «Краснооктябрьский» на 0,2 ставки.

Должностные обязанности контрактного управляющего, утвержденные директором 02.04.2018, соответствуют функциям и полномочиям контрактного управляющего, изложенным в части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

В должностной инструкции отражено положение части 5 статьи 38 Закона о контрактной системе, согласно которой при централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 данного Федерального закона контрактный управляющий осуществляет полномочия, не переданные уполномоченному органу.

Контрактный управляющий Заказчика не выполняет такие обязанности, как размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок конкурентными способами, документации о закупках и проектов контрактов.

В соответствии с Порядком регулирования отношений в контрактной системе Аргаяшского муниципального района, утвержденным Постановлением Главы Аргаяшского муниципального района от 31.12.2013 № 2389, уполномоченным органом в сфере закупок выступает Администрация Аргаяшского муниципального района. Уполномоченный орган осуществляет размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок конкурентными способами, документации о закупках и проектов контрактов.

Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков утвержден Постановлением администрации Аргаяшского муниципального района от 08.08.2016 № 743.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работник контрактной службы, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Нечаева Ю.Т. прошла повышение квалификации в Институте отраслей, бизнеса и администрирования ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в период перехода к федеральной контрактной системе» с 19.12.2013 по 24.01.2014 в объеме 108 часов (удостоверение регистрационный номер 92 от 24.01.2014).

Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось директором Коваленко В.Л.

В проверяемом периоде правом электронной подписи для работы в ЕИС наделенадиректор Коваленко В.Л.и с 21.03.2018 контрактный управляющий Нечаева Ю.Т.

Согласно принципу ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, изложенному в статье 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Осуществление комиссией по осуществлению закупок

функций и полномочий.

Порядок создания комиссии по осуществлению закупок и осуществления ее функций регламентируется статьей 39 Закона о контрактной системе, содержащей следующие положения:

-для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - Комиссия) (часть 1 статьи 39);

-решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии (часть 2 статьи 39);

-заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (часть 3 статьи 39).

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии должно быть не менее чем три человека.

В проверяемом периоде Заказчиком приказом от 01.02.2018 №20/1 создана единая комиссия по осуществлению закупок составе: Председатель комиссии Коваленко В.Л., заместитель председателя комиссии Слукинова Е.Ю., члены комиссии Магасумова А.В., Калинина В.Н., секретарь комиссии Нечаева Ю.Т.

Приказом от 02.04.2018 №34 создана единая комиссия по осуществлению закупок составе: Председатель комиссии Коваленко В.Л., заместитель председателя комиссии Малышев Н.А., члены комиссии Слукинова Е.Ю. Магасумова А.В., Калинина В.Н., секретарь комиссии Нечаева Ю.Т.

При проведении электронных аукционов по извещениям №0169300010318000093 от 09.04.2018 и №0169300010318000139 от 04.05.2018 работала комиссия, утвержденная приказом от 02.04.2018 №34.

Из ее состава прошли повышение квалификации в сфере закупок Слукинова Е.Ю., Магасумова А.В., Нечаева Ю.Т.

Нарушения Заказчиком части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, проверкой не установлено.

3. Планирование и обоснование закупок.

При планировании закупок требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Аргаяшского муниципального района от 10.12.2015 № 1550 «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Аргаяшского муниципального района».

Согласно части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД).

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (Постановление № 554), постановлением администрации Аргаяшского муниципального района от 10.12.2015 № 1549 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Аргаяшского муниципального района».

Исходя из положений части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график бюджетным учреждением разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения Плана ФХД.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Согласно части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее, чем за десять дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки, в редакции, действующей до 01.07.2018 года.

С 01.07.2018 года внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее, чем за десять дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 55.1, частью4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 2 статьи 82.6, частью 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 и частью 1 статьи 93 Закона и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее, чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 952 внесены соответствующие изменения в Постановление № 554. Пунктом 12(2) Требований, утвержденных Постановлением № 554 в редакции Постановления №952 предусмотрено, что в случае если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещений извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), внесение изменений в план-график по каждому такому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Планирование закупок на 2017 год.

# План ФХД на 2017 год утвержден директором учреждения 10.01.2017.

Срок утверждения плана закупок и плана-графика закупок на 2017 год – не позднее 24.01.2017.

Согласно реестровой записи №201703693000245002 план закупок утвержден 09.01.2017, размещен в ЕИС 13.01.2017 (распечатка из ЕИС общей информации о плане закупок – в *приложении 2).*

# Согласно реестровой записи №2017036930002450020002 план-график утвержден 11.01.2017, размещен в ЕИС 13.01.2017 (распечатка из ЕИС общих сведений плана-графика - в *приложении 3).*

# Нарушений сроков утверждения плана закупок и плана-графика на 2017 год проверкой не установлено.

В случае, если признать дату утверждения плана закупок 09.01.2017 (как указано в общей информации о плане закупок в ЕИС), его следовало разместить в ЕИС не позднее 12.01.2017, размещен 13.01.2017.

Однако, план закупок не может быть утвержден до даты утверждения плана ФХД. Все планы закупок и внесенные в него изменения утверждались приказами директора учреждения. План закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом от 10.01.2017 № 2.

Таким образом, Заказчиком размещена в ЕИС недостоверная информация о дате утверждения плана закупок (09.01.2017 вместо 10.01.2017). Тем самым Заказчиком нарушена часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, согласно которой информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В 2017 году размещено по 11версий плана закупок и плана-графика. Последние версии –от 21.12.2017. На указанные даты объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов, отраженный в плане закупок, и итоговая сумма в плане-графике, предусмотренная на осуществление закупок, составляет 1367507,42 руб., СГОЗ–1367507,42 руб., что не превышает показателиПлана ФХД на 14.12.2017.

Планирование закупок на 2018 год.

# План ФХД на 2018 год утвержден 28.12.2017.

# Срок утверждения плана-закупок и плана-графика на 2018 год – не позднее 19.01.2018. План закупок утвержден 28.12.2017, размещен в ЕИС 29.12.2017 (реестровый №201803693000245001), распечатка из ЕИС общей информации о плане закупок – в *приложении 4.*

# План-график утвержден 28.12.2017, размещен в ЕИС 29.12.2017 (реестровый №2018036930002450010001), распечатка из ЕИС общих сведений о плане-графике - в *приложении5.*

# Нарушений сроков утверждения и размещения в ЕИС плана закупок и плана-графика на 2018 год проверкой не установлено.

На начало настоящей проверки 12.10.2018 размещены версия №19 плана закупок и версия №17 плана-графика. Объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов, отраженный в плане закупок, и итоговая сумма в плане-графике, предусмотренная на осуществление закупок, а также СГОЗ запланирован в объеме 3446606,20 руб.

Согласно пункту 16 статьи 3 Закона о контрактной системе «совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году».

Согласно части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки.

Проверкой своевременности внесения изменений в план-график информации об электронном аукционе «Сельский дом культуры «Краснооктябрьский». Ремонт пола в фойе по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, п.Ишалино, ул.Школьная, 30»установлено, что извещение о закупке №0169300010318000139 размещено уполномоченным органом 04.05.2018 (*приложение 6)*. Информация об осуществлении указанной закупки с планируемым сроком начала осуществления закупки в мае 2018 года в плане-графике размещена 24.04.2018 (версия №9), следовало разместить не позднее 23.04.2018. Тем самым Заказчиком нарушена часть 14 статьи 21 Закона о контрактной системе, нарушение срока – 1 день.Информация об этой позиции плана-графика - в *приложении 7*.

Случаи, при которых вносятся изменения в план-график, указаны в части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе и Требованиях, утвержденных Постановлением № 554. Согласно подпункту «г» пункта 10 Требований, внесение изменений в план-графики закупок осуществляется при образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, в случае осуществления закупки на средства, полученные от экономии, подлежат корректировке планируемые платежи по осуществленной закупке. Корректировать НМЦК в плане-графике не следует. Аналогичная позиция изложена Минэкономразвития РФ в письме от 24.04.2017 № Д28и-1710.

НМЦК по закупке «Ремонт кровли здания Дом культуры п.Ишалино по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, п.Ишалино, ул.Школьная, 30», указанная в версии № 3 плана-графика от 30.01.2018 и в извещении о закупке №0169300010318000093 от 09.04.2018 – 1182286,00 руб. Проверкой установлено, что 03.08.2018 в плане-графике изменена НМЦК на 934005,94 руб. (версия № 14), которая соответствует цене контракта, заключенного по результатам аукциона. Информация об этой позиции плана-графика - в *приложении8*.

Заказчиком при внесении изменений в план-график на 2018 год нарушена часть 15 статьи 21 Закона о контрактной системе и подпункт «г» пункта 10 Требований, утвержденных Постановлением № 554.

Нарушение возникло в связи с ошибкой при внесении изменении в суммах планируемых платежей в результате возникшей экономии в блоке «Сведения о финансовом обеспечении закупки». Описание функционала отражения возникшей экономии после заключения контракта приведено в разделе 4.2.1.12.1. «Руководства пользователя. Формирование и размещение ПЗ и ПГ», размещенного в разделе «Документы» в открытой части сайта ЕИС».

4. Способы определения поставщиков

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2017 году закупки конкурентными способами Заказчиком не осуществлялись.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Формально заключенные Заказчиком договоры с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не нарушают положения части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем действия Заказчика, направленные на заключение контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) могли привести к ограничению конкуренции и дополнительному расходованию бюджетных средств.

Контрактная системе в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В 2018 году проведено два электронных аукциона:

1. «Сельский дом культуры «Краснооктябрьский». Ремонт пола в фойе по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, п.Ишалино, ул.Школьная, 30» с НМЦК 579934,60 руб.

Первоначально уполномоченным органом было размещено в ЕИС извещение №0169300010318000100 от 17.04.2018 о проведении данного аукциона.

По решению Заказчика 19.04.2018 в ЕИС размещено извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с необходимостью внесения изменений в план-график и в документацию об аукционе.

Извещение №0169300010318000139 размещено 04.05.2018.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0169300010318000139 от 14.05.2018 на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подана единственная заявка, в связи с чем в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признана несостоявшимся, контракт заключается с единственным участником – ООО «Стройтехмонтаж».

Контракт №Ф.2018.220930 заключен 28.05.2018 с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, цена контракта – 579934,60 руб.

1. «Ремонт кровли здания Дом культуры п.Ишалино по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, п.Ишалино, ул.Школьная, 30» по извещению №0169300010318000093 от 09.04.2018.

Согласно подпункту 3.3. части 2 информационной карты документации об аукционе описание объекта закупки указано в Техническом задании (приложение № 1 к аукционной документации) (*приложение 9).*

Техническое задание (*приложение 10)*содержит Ведомость объемов работ, в которой в Разделе 2 «Устройство основного покрытия кровли и примыканий» в пунктах 14, 15, 18, 109 и 20 указана мастика «Абрин» и эмаль «Абрин С».

Указанные материалы указаны также в локальной смете №2, размещенной в ЕИС в составе документации об аукционе (пункты 20, 21, 30, 31, 33) (*приложение 11 ).*

Сметная стоимость в текущих ценах по локальной смете №2 составляет 1207586,92 руб., в том числе строительный контроль- 25300,92 руб.

НМЦК -1182286,00 руб. (без строительного контроля).

Согласно локальной смете №2 стоимость материалов с товарным знаком «Абрин» в текущих ценах составляет 712214,00 руб., что составляет 60,2% от НМЦК.

«Абрин» является товарным знаком (знаком обслуживания), зарегистрированным в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации 26.10.2016 (свидетельство №592556 – в *приложении 12).*Правообладателем товарного знака является ООО «УралПолимерЛак».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком при указании в локальной смете и Разделе 2 «Ведомость объемов работ» Технического задания товарного знакаматериала без указания «или эквивалент» нарушен пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Приложением №5 к документации об электронном аукционе является проект муниципального контракта.Согласно пункту 8 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальные контракты могут быть заключены от имени муниципального образования или муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе «муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующее от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки».

Заказчик, являющийся бюджетным учреждением, согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе является «заказчиком», а не «муниципальным заказчиком», следовательно, у него отсутствуют основания для заключения муниципальных контрактов. Тем самым Заказчиком нарушен пункт 8 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.04.2018 на участие в аукционе подано 5 заявок, все участники закупки признаны участниками электронного аукциона (*приложение 13).*

Протокол проведения электронного аукциона от 23.04.2018 – в *приложении 14.* Наименьшая сумма предложения- 934005,94 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.04.2018 контракт заключается с ООО «УРАЛ-ПОЛИМЕР-ЛАК», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (*приложение 15).*

С ООО «УРАЛ-ПОЛИМЕР-ЛАК» заключен в электронном виде муниципальный контракт №2018.186789 от 08.05.2018. Информация о подписании контракта в электронном виде – в *приложении 16).*

Наряду с заключение контракта в электронном виде контракт подписан также в письменной форме на бумажном носителе (*приложение 17).*

В соответствии с частью 8 статьи 70 Закона о контрактной системе с момента размещения в ЕИС предусмотренного частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным. Таким образом, согласно положениям Закона о контрактной системе не предусмотрено заключение контракта в письменной форме на бумажном носителе в дополнение к заключенному контракту в электронной форме по результатам электронного аукциона.

Проверкой установлено руководителем ООО «УРАЛ-ПОЛИМЕР-ЛАК» ИНН7430022739 и ООО «УРАЛПОЛИМЕРЛАК» ИНН 7430022591 является одно лицо- Абросимов Александр Кириллович (выписки из ЕГРЮЛ – в *приложениях 18 и 19) .*

Таким образом, указание в локальной смете и Разделе 2 «Ведомость объемов работ» Технического заданиятоварного знака «Абрин», правообладателем которого является ООО «УРАЛПОЛИМЕРЛАК», имеет признаки нарушения принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе, т.к. победителем электронного аукциона стало ООО «УРАЛ-ПОЛИМЕР-ЛАК».

5. Применение антидемпинговых мер при проведении аукционов.

Согласно частей 1 и 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, с которым заключается контракт, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участникузакупки неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 5 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае проведения аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признания комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта.

У Заказчика в проверяемом периоде обязанность по применению антидемпинговых мер при проведении состоявшегося электронного аукциона по извещению №0169300010318000093 от 09.04.2018«Ремонт кровли здания Дом культуры п.Ишалино по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, п.Ишалино, ул.Школьная, 30» не возникла.

НМЦК – 1182286,00 руб. Победителем аукциона ООО«УРАЛПОЛИМЕРЛАК» предложена цена контракта 934005,94 руб., которая на 21,0% меньше НМЦК.

6. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В связи с тем, что Заказчиком в 2017 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), его обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, не возникло.

В 2018 году на момент настоящей проверки при проведении электронных аукционов в извещениях №0169300010318000093 и №0169300010318000139установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения Отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению Отчетов по итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 и по итогам 2017 года в срок до 01.04.2018.

Отчет за 2016 год размещен своевременно27.03.2017.

Отчет за 2017 год размещен своевременно 28.03.2018, нарушений порядка составления отчета не установлено (*приложение 20)*.

7. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

7.1. Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейсязаключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210716/5493444de1f1600bc0b19bb588176de998003abe/#dst100007) которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100123), [2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst102013), [4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst277) и [5 статьи 15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100130) настоящего Федерального закона (далее - контракт).

Исходя из этого гражданско-правовые договоры на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, заключенные Заказчиком, в настоящем акте проверки будут именоваться контрактами.

Реестр контрактов – за 2017 год – в *приложении 21,* за 10 месяцев 2018 года-*в приложении 22.*

7.2. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Согласно Уставу МБУ Сельский Дом Культуры «Краснооктябрьский» является муниципальным учреждением и выполняет работы, а также оказывает услуги в сфере культуры. Основной целью деятельности учреждения является удовлетворение культурных потребностей населения Ишалинского сельского поселения в продукции, работах и услугах в области культуры, различных формах и видах.

Вышеизложенное подтверждает правомерность заключения Заказчиком контрактов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с учетом ограничений по цене заключаемых контрактов и годовому объему закупок, предусмотренных данными пунктами. Указанная позиция изложена в письмах Минэкономразвития России от 22.07.2014 № Д28и-1377, Минфина России от 21.06.2017 № 24-05-07/38889.

В большинстве контрактов, заключенных Заказчиком в 2017 году, не указано, на основании какого пункта части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе они заключены.

Так как планом-графиком на 2017 год (версия от 21.12.2017) объем закупок запланирован только по пункту 5части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 364307,42 руб., все закупки за 2017 год (за исключением закупок в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отнесены к закупкам, осуществленным по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Всего в 2017 году осуществлено таких закупок на сумму 305741,82 руб., в том числе:

-закупки товаров, работ, услуг путем заключения 12 контрактов на общую сумму 157202,68 руб.,

-закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов, согласно предоставленным авансовым отчетам за 2017 год на сумму 148539,14 руб.

Согласно отчетным данным СГОСЗ за 2017 год составил 1239761,93 руб. доля закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в СГОЗ- 24,7%.

Таким образом, нарушения предельного годового объема закупок, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, проверкой не установлено.

В 10 контрактах за 2017 год на общую сумму 865874,94 руб. в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В Плане–графике Заказчика на 2018 год (версия от 12.10.2018) объем закупок запланирован:

-по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в размере 851072,18 руб., фактически на 01.11.2018 Заказчиком по данному пункту заключено 22 контракта на общую сумму 353298,33 руб.;

-по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона в размере 282416,00 руб., фактически Заказчиком заключен 1 контракт с ООО «Агроинвестстрой» на сумму 282416,00 руб.

Также в 2018 году осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов по авансовым отчетам на общую сумму 124905,09 руб.

В 12 контрактах на общую сумму 204277,29 руб. в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

7.3. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключеныдоговоры на теплоснабжение с МУ «Управление Ишалинского ЖКХ»№01/04 от 30.01.2017 на сумму 724252,26 руб., 02/04 от 15.01.2018 на сумму 375200,00 руб. и 07/04 от 15.10.2018 на сумму 87677,48 руб.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1893) - [3](#Par1897), [6](#Par1910) - [8](#Par1913), [11](#Par1917) - [14](#Par1920), [16](#Par1923) - [19 части 1](#Par1926) статьи 93 указанного закона, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

При заключении договора на теплоснабжение с МУ «Управление Ишалинского ЖКХ» №02/04 от 15.01.2018 на сумму 375200,00 руб. (*приложение 23)* извещение №0369300024518000001 размещено в ЕИС 10.01.2018 (*приложение 24)*, тогда как извещение следовало разместить не позднее 09.01.2018.Нарушение срока – 1 день. Извещение подписано электронной подписью Юлдыбаевой Л.Ш., исполняющей на тот момент обязанности контрактного управляющего.

При заключении договора на теплоснабжение с МУ «Управление Ишалинского ЖКХ» №07/04 от 15.10.2018 на сумму 87677,48 руб. (*приложение 25)* извещение №0369300024518000002 размещено в ЕИС после заключения договора 17.10.2018 (*приложение26).* Извещение следовало разместить в ЕИС не позднее 09.10.2018, нарушение срока – 8 дней. Извещение подписано электронной подписью директора Коваленко В.Л.

Тем самым Заказчиков нарушена часть 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

7.4. В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены договоры энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» от 20.01.2017 № 1324 на 201276,38 руб., №1324 от 12.01.2018 на сумму 132936,81 руб., договор энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» №1324 от 30.08.2018 на сумму 100000,00 руб.

Указанными контрактами предусмотрено, что срок их действия начинается ранее даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных указанным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 КГ РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются с момента заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком при заключении 3вышеуказанных контракта на общую сумму 434213,19 руб. нарушены положения пункта 2 статьи 3 Закона о контрактной системе.

8. Внесение установленных законодательством сведений в ЕИС.

8.1. Внесение информации и документов в реестр контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

Наряду с информацией о заключении контракта согласно части 2 (пункты указаны ниже) статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается следующая информация и документы:

-информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10);

-информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения (пункт 11);

-документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13).

Информация, указанная в [пунктах 8](#P2256), [10](#P2258), [11](#P2259) и [13 части 2](#P2265)статьи 103, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Далее по тексту направление информации в вышеуказанный федеральный орган исполнительной власти будет отражаться как направление и (или) размещение информации в реестр контрактов ЕИС.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 Закона о контрактной системе установлен Постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

В проверяемом периоде у Заказчика обязанность направления информации о заключенных контрактах возникла в отношении следующих контрактов:

- №1324 от 20.01.2017 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 201276,38 руб.;

-№01/04 от 30.01.2017 с МУ «Управление Ишалинского жилищно-коммунального хозяйства» на сумму 724252,26 руб.;

- №02/04 от 15.01.2018с МУ «Управление Ишалинского жилищно-коммунального хозяйства» на сумму 375200,00 руб.;

- №1324 от 12.01.2018 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 132936,81 руб.;

- №Ф.2018.186789 от 08.05.2018 с ООО «Урал-Полимер-Лак» на 934005,94 руб.;

-№1324 от 30.08.2018 с ОАО МРСК Урала на суму 100000,00 руб.;

-№Ф.2018.220930 от 28.05.2018 с ООО «Стройтехмонтаж» на 579934,60 руб.;

-№07/04 от 15.10.2018 с МУ «Управление Ишалинского жилищно-коммунального хозяйства» на сумму 87677,48 руб.;

Распечатка из реестра контрактов ЕИС *– в приложении 27.*

Нарушения сроков направления информации о заключении контрактов (договоров) проверкой не установлено.

Проверкой полноты и своевременности размещения в ЕИС информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, установлено следующее:

1) По договору энергоснабжения №1324 от 20.01.2017 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 201276,38 руб. (реестровый №3743801966417000001) акт приема передачи энергии от 31.07.2017 с отметкой о получении «21.08.2017» (*приложение 28)* размещен в ЕИС несвоевременно - 26.09.2017.

Тем самым Заказчиком нарушена часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2)По договору энергоснабжения №1324 от 12.01.2018 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 132936,81 руб. (реестровый №3743801966418000002):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата акта приема-передачи | Отметка о проведении экспертизы | Отметка о получении | Сумма (руб.) | Дата размещения документа в ЕИС | Нарушение срока (дней) | *№ приложения к акту проверки* |
| 1 | 31.01.2018 | 31.01.2018 | Нет | 29383,72 | 19.03.2018 | 41 | *29* |
| 2 | 28.02.2018 | 15.03.2018 | Нет | 39340,44 | 19.03.2018 | нет | *30* |
| 3 | 31.03.2018 | 18.04.2018 | 18.04.2018 | 27849,11 | 19.04.2018 | нет | *31* |
| 4 | 30.04.2018 | 30.04.2018 | 21.05.2018 | 13382,31 | 21.05.2018 | нет | *32* |
| 5 | 31.05.2018 | 31.05.2018 | 18.06.2018 | 9971,18 | 18.06.2018 | нет | *33* |
| 6 | 30.06.2018 | 30.06.2018 | 25.07.2018 | 13010,05 | 15.11.2018 | 88 | *34* |

Акт приема-передачи энергии от 31.01.2018 при размещении в реестре контрактов подписан электронной подписью Юлдыбаевой Л.Ш., исполняющей обязанности контрактного управляющего, которая на момент настоящей проверки в учреждении не работает.

Вместо акта приема-передачи от 30.06.2018 (*приложение 34),* в реестре контрактов был размещен акт приема-передачи энергии от 30.06.2018 по другой организации – Администрации Ишалинского сельского поселения (*приложение 35).*Указанное нарушение устранено входе настоящей проверки. Акт приема-передачи энергии по МУ СДК «Краснооктябрьский» от 30.06.2018 с отметкой о получении 25.07.2018размещен 15.11.2018. При этом Заказчиком нарушена часть 3 статьи 103 Закона о контрактной.

На актах от 31.03.2018, 30.04.2018, 31.05.2018 проставлены номер и дата входящей корреспонденции. Принимая это внимание, нарушения срока размещения указанных документов в ЕИС проверкой не установлено. Однако, следует отметить, что на документах проставлены штампы о проведении экспертизы поставленного товара условиям контракта и дата проведения экспертизы соответствует дате акта, т.е. до получения акта Заказчиком. Это свидетельствует о формальном отношении Заказчика к проведению «внутренней» экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренной частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системы.

1. По договору энергоснабжения №1324 от 30.08.2018 с ОАО МРСК Урала на сумму 100000,00 руб. (реестровый №3743801966418000005):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата акта приема-передачи | Отметка о проведении экспертизы | Отметка о получении | Сумма (руб.) | Дата размещения документа в ЕИС | Нарушение срока (дней) | *№ приложения к акту проверки* |
| 1 | 31.07.2018 | 31.07.2018 | 26.09.2018 | 8930,85 | 01.10.2018 | нет | *36* |
| 2 | 31.08.2018 | 31.08.2018 | 26.09.2018 | 5987,80 | 01.10.2018 | нет | *37* |
| 3 | 30.09.2018 | 30.09.2018 | 18.10.2018 | 6255,64 | 22.10.2018 | нет | *38* |

8.2.Размещение в ЕИС Отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Результаты отдельного этапа исполнения контракта*(*с 01.07.2018в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗдобавлено - «в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей»), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктами 4](#P1869), [5](#P1875), [23](#P1899), 42, [44](#P1938), 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, форма отчета утверждены Постановлением Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнения государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Постановление № 1093), отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

В случае если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производится в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в ЕИС отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Указанная позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письмах от 31.12.2014 № Д28и-2919, от 31.08.2015 № Д28и-2474.

Согласно пункту 7 Положения при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

У Заказчика в проверяемом периоде обязанность по составлению и размещению в ЕИС отчетов об исполнении контракта и о результатах отдельного этапа исполнения контракта возникла в отношении контрактов, размещенных в реестре контрактов ЕИС и перечисленных в подпункте 8.1. настоящего пункта акта проверки.

Проверкой своевременности размещения отчетов об исполнении контрактов и о результатах отдельного этапа исполнения контракта установлено:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование поставщика | Реестровый номер контракта | Дата документа о приемке товара, работы, | Дата и № платежного поручения | Срок размещения отчета в ЕИС (не позднее) | Дата размещения отчета в ЕИС |
| 1 | ООО «Урал-Полимер-Лак» | 3743801966418000003 | 25.06.2018 | 24.07.2018 | 02.08.2018 | 25.07.2018 |
| 2 | ООО «Стройтехмонтаж» | 3743801966418000004 | 31.07.2018 | 31.08.2018 | 11.09.2018 | 06.08.2018 (только документ о приемке) |
| 3 | МУ «Управление Ишалинского ЖКХ» | 3743801966418000001 | 16.02.2018 | 14.03.2018 | 23.03.2018 | 19.04.2018 |
| 28.02.2018 | 16.04.2018 | 25.04.2018 | 19.04.2018 |
| 16.04.2018 | 16.04.2018 | 25.04.2018 | 19.04.2018 |
| 30.04.2018 | 17.05.2018 | 25.06.2018 | 15.06.2018 |
| 01.06.2018 | 14.06.2018 | 25.06.2018 | 15.06.2018 |

1. Муниципальный контракт №Ф.2018.186789 от 08.05.2018 с ООО «Урал-Полимер-Лак. Отчет от 25.07.2018– в *приложении 39.*

В разделе III в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» по строке 3 и 4 не указаны реквизиты документов (нарушен подпункт в) пункта 26 Положения №1093)

В разделе IVпо строке 2 не указана информация о нарушении Заказчиком срока исполнения обязательств, тогда как Заказчиком нарушен срок оплаты товара, при сроке оплаты за товар – в течение 15 рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (КС-2), т.е. не позднее 16.07.2018, оплата произведена – 24.07.2018.

Тем самым Заказчиком нарушен пункт 27 Положения №1093.

Отчет подписан электронной подписью контрактного управляющего Нечаевой Ю.Т.

Нарушение устранено в ходе настоящей проверки. Изменения в размещенный отчет внесены 19.11.2018.

1. Муниципальный контракт №Ф.2018.220930 от 28.05.2018 с ООО «Стройтехмонтаж». Отчет от 06.08.2018 – в *приложении 40.*

Отчет сформирован и размещен до даты исполнения обязательств со стороны заказчика, с указанием только информации об акте приема выполненных работ, изменения в сведения об оплате заказчиком обязательств по контракту не внесены.

В разделе III формы отчета указана дата окончания исполнения контракта -31.07.2018, следовало указать 31.08.2018 (дата оплаты Заказчиком). Тем самым Заказчиком нарушен подпункт б) пункта 26 Положения №1093).

В разделе III в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» по строке 3 и 4 не указаны реквизиты документов (нарушен подпункт в) пункта 26 Положения №1093). По строке 3 указано наименование документа –«акт о приемке выполненных работ», следовало указать документ об оплате.

В разделе IVпо строке 2 не указана информация о нарушении Заказчиком срока исполнения обязательств, тогда как Заказчиком нарушен срок оплаты товара, при сроке оплаты за товар – в течение 15 рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (КС-2), т.е. не позднее 21.07.2018, оплата произведена – 31.08.2018.

Тем самым Заказчиком нарушен пункт 27 Положения №1093.

Отчет подписан электронной подписью контрактного управляющего Нечаевой Ю.Т.

Нарушение устранено в ходе настоящей проверки. Изменения в размещенный отчет внесены 19.11.2018.

1. Договор №02/04 от 15.01.2018с МУ «Управление Ишалинского жилищно-коммунального хозяйства» на сумму 375200,00 руб. Отчет от 15.06.2018 – в *приложении 41*, журнал событий *– в приложении 42.*

Проверкой установлено нарушение срока размещения отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта за январь 2018г.

Документ о приемке (акт №3 от 31.01.2018) подписан 16.02.2018 (*приложение 43),* оплата произведена платежным поручением №38053 от 14.03.2018 (*приложение 44).*Отчет о результатах этапа исполнения контракта следовало разместить в ЕИС не позднее 23.03.2018, размещен – 19.04.2018, нарушений срока – 27 дней. Тем самым Заказчиком нарушен пункт 3 Положения №1093. Отчет подписан электронной подписью директора Коваленко В.Л.

Кроме того, вразделе III в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» по строке 3 и 4 не указаны реквизиты документов (нарушен подпункт в) пункта 26 Положения №1093). Указанное нарушение устранено в ходе настоящей проверки. Изменения в размещенный отчет внесены 19.11.2018.

**Выводы**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения части 3 статьи 7, частей 14 и 15 статьи 21, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 8 статьи 3, статьи 8, части 2 статьи 34, части 2 статьи 93, пункта 2 статьи 3, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях Заказчика подпункта «г» пункта 10 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 3 , 26 и 27Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

4. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

5. Передать материалы проверки в Главное контрольное управление Челябинской области для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

6. Направить один экземпляр акта проверки Заказчику.

7. Заказчик вправе в течение 5 рабочих дней со дня получения акта представить в отдел внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Администрации Аргаяшского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки. Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

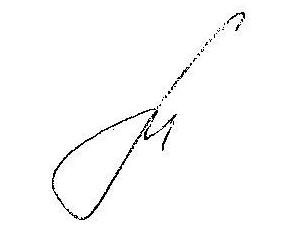
8. Разместить акт проверки в сфере закупок в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

**Приложения**

1. Акт приема-передачи документов с приложениями – на 24 листах.
2. Информация из ЕИС о плане закупок №201703693000245002 – на 1 листе.
3. Информация из ЕИС о плане-графике №2017036930002450020002 – на 1 листе.
4. Информация из ЕИС о плане закупок №201803693000245001 – на 1 листе.
5. Информация из ЕИС о плане-графике №2018036930002450010001 – на 1 листе.
6. Извещение о проведении электронного аукциона №0169300010318000139 от 04.05.2018 – на 5 листах.
7. Выписка из плана-графика №2018036930002450010001 (версия №9) – на 1 листе.
8. Выписка из плана-графика №2018036930002450010001 (версия №14) – на 1 листе.
9. Копия документации об аукционе (титульный лист и лист 1 части 2 информационной карты) (ремонт кровли) – на 2 листах.
10. Техническое задание (ремонт кровли) – на 4 листах.
11. Копия локальной сметы №2 на ремонт кровли – на 9 листах.
12. Копия Свидетельства на товарный знак (знак обслуживания) №592556 – на 1 листе.
13. Копия протокола от 19.04.2018 для закупки №0169300010318000093 – на 3 листах.
14. Распечатка из ЕИС протокола от 23.04.2018 для закупки №0169300010318000093 – на 1 листе
15. Копия протокола от 24.04.2018 для закупки №0169300010318000093 – на 2 листах.
16. Информация о подписях заключивших контракт №Ф.2018.186789 – на 1 листе.
17. Копия муниципального контракта №Ф.2018.186789 от 08.05.2018 – на 9 листах.
18. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «УРАЛ-ПОЛИМЕР-ЛАК»- на 2 листах.
19. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «УРАЛПОЛИМЕРЛАК»- на 2 листах.
20. Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2017 год – на 3 листах.
21. Реестр контрактов за 2017 год – на 1 листе.
22. Реестр контрактов за 2018 год – на 2 листах.
23. Копия договора №02/04 от 15.01.2018 – на 3 листах.
24. Извещение для закупки №0369300024518000001 – на 2 листах.
25. Копия договора №07/04 от 15.10.2018 – на 4 листах.
26. Извещение для закупки №0369300024518000002 – на 2 листах.
27. Распечатка из ЕИС реестра контрактов Заказчика – на 2 листах.
28. Акт приема-передачи энергии от 31.07.2017 (копия)– на 1 листе.
29. Акт приема-передачи энергии от 31.01.2018 (копия)– на 1 листе.
30. Акт приема-передачи энергии от 28.02.2018 (копия)– на 1 листе.
31. Акт приема-передачи энергии от 31.03.2018 (копия)– на 1 листе.
32. Акт приема-передачи энергии от 30.04.2018 (копия)– на 1 листе.
33. Акт приема-передачи энергии от 31.05.2018 (копия)– на 1 листе.
34. Акт приема-передачи энергии от 30.06.2018 (копия)– на 1 листе.
35. Акт приема-передачи энергии от 30.06.2018 (копия)– на 1 листе.
36. Акт приема-передачи энергии от 31.08.2018 (копия)– на 1 листе.
37. Акт приема-передачи энергии от 31.07.2018 (копия)– на 1 листе.
38. Акт приема-передачи энергии от 30.09.2018 (копия)– на 1 листе.
39. Отчет об исполнении контракта от 25.07.2018 – на 3 листах.
40. Отчет об исполнении контракта от 06.08.2018 – на 3 листах.
41. Отчет об исполнении контракта от 15.06.2018 – на 3 листах.
42. Распечатка из ЕИС журнала событий из реестра отчета заказчика – на 1 листе.
43. Акт №3 от 31.01.2018 (копия) – на 1 листе.
44. Платежное поручение №38053 от 14.03.2018 – на 1 листе.

Всего: 115 листов

Акт составлен в двух экземплярахна23 листах с приложениями.

Начальник отдела внутреннего финансового

контроля и контроля в сфере закупок

администрации Аргаяшского муниципального

района Л.Н.Митрофанова

Ведущий специалист отдела внутреннего

финансового контроля и контроля в сфере

закупок администрации Аргаяшского

муниципального района Э.А.Байгильдина